

Анализа ефеката

Уредбе о условима издавања извода из базе података катастра непокретности и катастра инфраструктуре из Геодетског катастарског информационог система, од стране јавних бележника, геодетских организација и посредника у промету и закупу непокретности

Кључна питања за анализу постојећег стања и правилно дефинисање промене која се предлаже

1) Који показатељи се прате у области, који су разлози због којих се ови показатељи прате и које су њихове вредности?

Издавање извода из базе података катастра непокретности и катастра инфраструктуре из Геодетског катастарског информационог система Републичког геодетског завода због оцене ефикасности пружања услуга физичким и правним лицима.

У 2023. години издато је 53494 извода из листа непокретности.

Током једног месеца поднесе се просечно 4000 захтева за издавање наведених извода, странкама је потребно у просеку пола радног дана да прибаве извод из листа непокретности подношењем захтева преко шалтера Завода (долазак у надлежну Службу за катастар непокретности, чекање у реду за подношење захтева и добијање уплатнице за плаћање прописане таксе, одлазак у пошту или банку ради плаћања законом прописане таксе за издавање наведених извода, враћање у надлежну Службу за катастар непокретности и поновно чекање у реду ради добијања тражених извода), а запосленом у Заводу је потребно минимум 10 минута да исти обради.

Када посредници у промету и закупу непокретности поред јавних бележника и геодетских организација буду почели да издају наведене изводе у складу са Уредбом, укупна уштеда за странке на месечном нивоу, посматрајући глобално, износиће 2000 радних дана, а укупна уштеда за службе на нивоу Завода износиће преко 100 радних дана, које запослени могу да утроше на обављање важнијих и значајнијих послова.

2) Да ли се у предметној области спроводи или се спроводио документ јавне политике или пропис? Представити резултате спровођења тог документа јавне политике или прописа и образложити због чега добијени резултати нису у складу са планираним вредностима.

Изводе из листа непокретности и листа вода издавали су, од доношења Уредбе о условима издавања извода из листа непокретности и листа вода из Геодетског катастарског информационог система, од стране јавних бележника и геодетских организација („Службени гласник РС”, број 91/20), поред Републичког геодетског завода, Службе за катастар непокретности, искључиво јавни бележници и геодетске организације. Овлашћење за издавање предметних извода није било дато носиоцима свих делатности које имају значајну улогу у процесу купопродаје и издавања непокретности у закуп.

допуна

3) Који су важећи прописи и документи јавних политика од значаја за промену која се предлаже и у чему се тај значај огледа?

Члан 52. став 9, члан 53. став 3. Закона о поступку уписа у катастар непокретности и катастар инфраструктуре („Службени гласник РС”, бр. 41/18, 95/18, 31/19, 15/20 и 92/23) и члан 17. став 1. Закона о Влади („Службени гласник РС”, бр. 55/05, 71/05 – исправка, 101/07, 65/08, 16/11, 68/12 – УС, 72/12, 7/14 – УС, 44/14 и 30/18 – др. закон)

Побољшање ефикасности и економичности у поступку прибављања предметних извода.

4) Да ли су уочени проблеми у области и на кога се они односе? Представити узроке и последице проблема.

Обзиром на то да се предметни изводи најчешће прибављају пре стављања непокретности у промет, грађани су морали да одлазе на шалтер Републичког геодетског завода да би започели процес купопродаје или издавања непокретности у закуп. Због тога су губили половину радног дана.

Предложеним променама, односно давањем овлашћења и посредницима у промету и закупу непокретности да издају предметне изводе, постићиће се још већа уштеда у времену.

5) Која промена се предлаже?

Сагласно одредбама члана 3. ст. 1. и 2. Уредбе о условима издавања извода из листа непокретности и листа вода из Геодетско-катастарског информационог система, од стране јавних бележника и геодетских организација („Службени гласник РС”, број 91/20), која је ступила на снагу 3. јула 2020. године и још увек се примењује, изводе из листа непокретности и листа вода из Геодетско-катастарског информационог система (у даљем тексту: ГКИС) издају јавни бележници путем апликације коју обезбеђује министарство надлежно за послове правосуђа – Правосудни информациони систем (ПИС), а преко сервисне магистрале органа која је повезана са ГКИС-ом, и геодетске организације преко апликације е-катастар која је повезана са ГКИС-ом.

Одредбом члана 3. Закона о изменама и допунама Закона о поступку уписа у катастар непокретности и водова („Службени гласник РС”, број 92/23) промењени су називи листа непокретности и листа водова у извод из базе података катастра непокретности и извод из базе података катастра инфраструктуре.

Одредбом члана 10. став 3. Закона о изменама и допунама Закона о поступку уписа у катастар непокретности и водова у члану 52. Закона о поступку уписа у катастар непокретности и водова („Службени гласник РС”, бр. 41/18, 95/18, 31/19 и 15/20) додат је став 7. којим је предвиђено да извод из базе података катастра непокретности и катастра инфраструктуре из ГКИС-а могу издавати и предузетници и привредна друштва уписана у Регистар посредника у промету и закупу непокретности.

Од 4. новембра 2023. године, када је ступио на снагу Закон о изменама и допунама Закона о поступку уписа у катастар непокретности и водова, постоји

допуна

потреба да се Уредба о условима издавања извода из листа непокретности и листа вода из Геодетско-катастарског информационог система, од стране јавних бележника и геодетских организација усклади са тим законом и да предметне изводе издају и предузетници и привредна друштва уписана у Регистар посредника у промету и закупу непокретности.

Како усклађивање Уредбе о условима издавања извода из листа непокретности и листа вода из Геодетско-катастарског информационог система, од стране јавних бележника и геодетских организација са Законом о изменама и допунама Закона о поступку уписа у катастар непокретности и водова подразумева измену више од 50% те уредбе, предлаже се доношење нове уредбе – Уредбе о условима издавања извода из базе података катастра непокретности и катастра инфраструктуре из Геодетског катастарског информационог система, од стране јавних бележника, геодетских организација и посредника у промету и закупу непокретности и том уредбом промена – да изводе из листа непокретности и листа вода, односно сада изводе из базе података катастра непокретности и катастра инфраструктуре из Геодетско-катастарског информационог система издају и предузетници и привредна друштва уписана у Регистар посредника у промету и закупу непокретности.

6) Да ли је промена заиста неопходна и у ком обиму?

Промена је неопходна у обиму предложеном Уредбом.

7) На које циљне групе ће утицати предложена промена? Утврдити и представити циљне групе на које ће промена имати непосредан односно посредан утицај.

Предложена промена ће утицати на јавне бележнике, геодетске организације, посреднике у промету и закупу непокретности и кориснике њихових услуга.

8) Да ли постоје важећи документи јавних политика којима би се могла остварити жељена промена и о којим документима се ради?

Не постоје важећи документи јавних политика којима би се могла остварити жељена промена.

9) Да ли је промену могуће остварити применом важећих прописа?

Није могуће остварити промену применом важећих прописа.

Кључна питања за утврђивање циљева

1) Због чега је неопходно постићи жељену промену на нивоу друштва? (одговором на ово питање дефинише се општи циљ).

Због правне сигурности, односно јасно регулисане процедуре за издавање извода из базе података катастра непокретности и катастра инфраструктуре из Геодетског катастарског информационог система Републичког геодетског завода, која ће резултирати задовољством корисника услуга Републичког геодетског завода, јавних бележника, геодетских организација и посредника у промету и закупу непокретности.

допуна

2) Шта се предметном променом жели постићи? (одговором на ово питање дефинишу се посебни циљеви, чије постизање треба да доводе до остварења општег циља. У односу на посебне циљеве, формулишу се мере за њихово постизање).

Ефикасније пружање услуга физичким и правим лицима.

Странкама је потребно у просеку пола радног дана да прибаве извод из листа непокретности подношењем захтева преко шалтера Завода, а запосленом у Заводу је потребно минимум 10 минута да исти обради.

Обзиром на то да је у Регистар посредника у промету и закупу непокретности уписано 1.150 привредних субјеката (677 предузетника и 473 привредних друштава), када посредници у промету и закупу непокретности, поред јавних бележника и геодетских организација буду почели да издају наведене изводе у складу са овом Уредбом, укупна уштеда за странке на месечном нивоу, посматрајући глобално износиће 2000 радних дана, а укупна уштеда за службе на нивоу Завода износиће преко 100 радних дана.

3) Да ли су општи и посебни циљеви усклађени са важећим документима јавних политика и постојећим правним оквиром, а пре свега са приоритетним циљевима Владе?

Предложени циљеви су усклађени са постојећим правним оквиром и приоритетним циљевима Владе.

4) На основу којих показатеља учинка ће бити могуће утврдити да ли је дошло до остваривања општих односно посебних циљева?

Показатељ учинка: смањење броја поднетих захтева за издавање извода из листа непокретности и листа вода Републичком геодетском заводу на месечном нивоу

Базна вредност показатеља учинка – 4000 поднетих захтева за издавање извода из листа непокретности и листа вода Републичком геодетском заводу на месечном нивоу

Циљана вредност у 2024. години – 1000 поднетих захтева за издавање извода из листа непокретности и листа вода Републичком геодетском заводу на месечном нивоу, односно смањење броја поднетих захтева на месечном нивоу за 75%.

Кључна питања за идентификовање опција јавних политика

1) Које релевантне опције (алтернативне мере, односно групе мера) за остварење циља су узете у разматрање? Да ли је разматрана „*status quo*” опција?

Нема алтернативних мера предложеним решењима.

Одредбама члана 52. став 9, и члана 53. став 3. Закона о поступку уписа у катастар непокретности и водова недвосмислено је прописано да се Уредбом регулишу услови издавања извода из базе података катастра непокретности и катастра инфраструктуре из Геодетског катастарског информационог система,

допуна

од стране јавних бележника, геодетских организација и посредника у промету и закупу непокретности.

2) Да ли су, поред регулаторних мера, идентификоване и друге опције за постизање жељене промене и анализирани њихови потенцијални ефекти?

Не постоје друге опције за постизање жељене промене, имајући у виду да је неопходна измена регулаторног оквира, с обзиром на то да су предложена решења материја подзаконских аката.

3) Да ли су, поред рестриктивних мера (забране, ограничења, санкције и слично) испитане и подстицајне мере за постизање посебног циља?

Не постоје подстицајне мере.

4) Да ли су у оквиру разматраних опција идентификоване институционално управљачко организационе мере које је неопходно спровести да би се постигли посебни циљеви?

Ради остварења постављених циљева није неопходно оснивање нових институција, нити укудање постојећих.

5) Да ли се промена може постићи кроз спровођење информативно-едукативних мера?

Информисање и едукација лица на које се решења из Уредбе односе, а пре свега оних лица која ће бити ангажована на примени Уредбе, представља значајну меру која ће се предузети ради остварења предложеног циља, међутим предложена промена се не може остварити применом само те мере, већ је неопходна измена регулаторног оквира с обзиром на то да су предложена решења материја подзаконских аката.

6) Да ли циљне групе и друге заинтересоване стране из цивилног и приватног сектора могу да буду укључене у процес спровођења јавне политике, односно прописа или се проблем може решити искључиво интервенцијом јавног сектора?

Предложено решење се не може постићи без доношења Уредбе, будући да се ради о материји подзаконских аката.

Кључна питања за анализу финансијских ефеката

1) Какве ће ефекте изабрана опција имати на јавне приходе и расходе у средњем и дугом року.

Тарифним бројем 2156 став 3. тачка 1) Тарифе републичких административних такси Закона о републичким административним таксама („Службени гласник РС”, бр. 43/03...138/22) прописана је такса за издавање извода из листа непокретности Геодетског катастарског информационог система, по непокретности, у износу од 630 динара.

Доношењем Уредбе о условима издавања извода из базе података катастра непокретности и катастра инфраструктуре из Геодетског катастарског

допуна

информационог система, од стране јавних бележника, геодетских организација и посредника у промету и закупу непокретности не очекује се битно смањење прихода Републике Србије, јер Републички геодетски завод, сагласно одредби члана 103. Закона о општем управном поступку („Службени гласник РС” , бр. 18/16 и 95/18 - Аутентично тумачење), бесплатно уступа податке из своје службене евиденције органима за обављање послова из њихове надлежности, због чега странке у тим поступцима немају потребу да самостално прибављају те податке (у конкретном случају предметне изводе) од Републичког геодетског завода, јавних бележника, геодетских организација, као ни од посредника у промету и закупу непокретности.

2) Да ли је финансијске ресурсе за спровођење изабране опције потребно обезбедити у буџету, или из других извора финансирања и којих?

За спровођење Уредбе није потребно обезбедити средства у буџету Републике Србије.

Кључна питања за анализу економских ефеката

1) Које трошкове и користи (материјалне и нематеријалне) ће изабрана опција проузроковати привреди, појединој грани, односно одређеној категорији привредних субјеката?

Привредни субјекти неће имати додатне трошкове за прибављање предметних извода.

Јавни бележници су већ повезани на Правосудни информациони систем (ПИС), а преко сервисне магистрале органа која је повезана са ГКИС-ом, а геодетске организације су повезане на апликацију е-катастар која је повезана са ГКИС-ом и не морају да предузимају одређене додатне информационо-техничке мере.

За повезивање на Правосудни информациони систем (ПИС), а преко сервисне магистрале органа која је повезана са ГКИС-ом, препоручује се посредницима у промету и закупу непокретности да обезбеде:

1) персонални рачунар са:

а) процесором од 4 језгра и радним тактом од 2,8GHz;

б) радном меморијом од 8GB, DDR4;

с) графичком картом која подржава DirectX 11 или новији са 2GB радне меморије;

2) монитор резолуције 1920x1080;

3) интернет конекцију са брзином пријема од 20Mb/s и слања од 4Mb/s;

4) оперативни систем Windows® 10 са редовним ажурирањем;

5) Mozilla Firefox верзија 60 или новија.

Како Републички геодетски завод обавља комплетан посао у погледу успостављања и одржавања базе података катастра непокретности и катастра инфраструктуре и омогућава издавање предметних извода, као и њихову дистрибуцију, то јавни бележници, геодетске организације и посредници у промету и закупу непокретности не могу наплаћивати накнаду за своју услугу издавања предметних извода, већ искључиво накнаду трошкова издавања, обзиром да су њихови трошкови занемарљиви.

допуна

У истраживању које је спровео Завод, дошли смо до података да се у земљама региона, конкретно у Републици Македонији и Републици Црној Гори, ови трошкови наплаћују у износу од пола евра, што говори у прилог томе да су трошкови издавања ових извода заиста мали.

Кључна питања за анализу ефеката на друштво

1) Колике трошкове и користи (материјалне и нематеријалне) ће изабрана опција проузроковати грађанима?

Грађани неће имати додатне трошкове за прибављање предметних извода, осим накнаде трошкова издавања.

Поред Завода, изабраних јавних бележника и геодетских организација грађани ће, у случају потребе, моћи да прибаве извод из базе података катастра непокретности и од посредника у промету и закупу непокретности.

3) На које друштвене групе, а посебно на које осетљиве друштвене групе, би утицале мере изабране опције и како би се тај утицај огледао (пре свега на сиромашне и социјално искључене појединце и групе, као што су особе са инвалидитетом, деца, млади, жене, старији преко 65 година, припадници ромске националне мањине, необразовани, незапослени, избегла и интерно расељена лица и становништво руралних средина и друге осетљиве друштвене групе)?

Наведене друштвене групе неће имати додатне трошкове за прибављање предметних извода, осим такси прописаних Законом о републичким административним таксама.

5) Да ли изабране опције омогућавају равноправан третман, или доводе до директне или индиректне дискриминације различитих категорија лица (нпр. на основу националне припадности, етничког порекла, језика, пола, родног идентитета, инвалидитета, старосне доби, сексуалне оријентације, брачног статуса или других личних својстава)?

Изабране опције омогућавају равноправан третман свима.

Кључна питања за анализу управљачких ефеката

1) Да ли се изабраном опцијом уводе организационе, управљачке или институционалне промене и које су то промене?

Изабраном опцијом не уводе се организационе, управљачке или институционалне промене.

Апликација коју обезбеђује министарство надлежно за послове правосуђа – Правосудни информациони систем (ПИС), а преко сервисне магистрале органа која је повезана са ГКИС-ом, успостављена је још пре доношења Уредбе о условима издавања извода из листа непокретности и листа вода из Геодетско-катастарског информационог система, од стране јавних бележника и геодетских организација.

допуна

Министарство правде је успостављањем Правосудног информационог система (ПИС) електронским путем повезало укупно 19 база података од 14 државних и правосудних органа, чиме је замењена дотадашња размена података на папиру, значајно смањено потребно време за размену података и унапређен је рад јавног бележничтва, тиме што је уведен систем „ПроНеп”, који је омогућио грађанима да све правне послове у вези са прометом непокретности заврше у канцеларији јавног бележника. Један одлазак код јавног бележника заменио је одлазак на шест различитих шалтера, чиме је омогућено брже регистровање приватне својине и убрзавање целог поступка промета непокретности.

2) Да ли постојећа јавна управа има капацитет за спровођење изабране опције (укључујући и квалитет и квантитет расположивих капацитета) и да ли је потребно предузети одређене мере за побољшање тих капацитета?

Ради примене Уредбе нису потребни додатни капацитети.

3) Да ли је за реализацију изабране опције било потребно извршити реструктурирање постојећег државног органа, односно другог субјекат јавног сектора (нпр. проширење, укидање, промене функција/хијерархије, унапређење техничких и људских капацитета и сл.) и у којем временском периоду је то потребно спровести?

За реализацију изабране опције није било потребно извршити реструктурирање постојећег државног органа, односно другог субјекат јавног сектора.

4) Да ли је изабрана опција у сагласности са важећим прописима, међународним споразумима и усвојеним документима јавних политика?

Изабрана опција је у сагласности са важећим прописима.

5) Да ли изабрана опција утиче на владавину права и безбедност?

Изабрана опција утиче на владавину права и безбедност због јасно регулисане процедуре за издавање извода из базе података катстра непокретности и катастра инфраструктуре, која ће резултирати задовољством корисника услуга Републичког геодетског завода, јавних бележника, геодетских организација и посредника у промету и закупу непокретности.

Кључна питања за анализу ризика

1) Да ли је за спровођење изабране опције обезбеђена подршка свих кључних заинтересованих страна и циљних група? Да ли је спровођење изабране опције приоритет за доносиоце одлука у наредном периоду (Народну скупштину, Владу, државне органе и слично)?

Спровођење изабране опције је приоритет за Владу и Републички геодетски завод.

допуна

2) Да ли су обезбеђена финансијска средства за спровођење изабране опције? Да ли је за спровођење изабране опције обезбеђено довољно времена за спровођење поступка јавне набавке уколико је она потребна?

За спровођење изабране опције нису потреба финансијска средства.

3) Да ли постоји још неки ризик за спровођење изабране опције?

Не постоји ризик за спровођење изабране опције.

Штампање докумената које у обављању својих послова јавни бележници, геодетске организације и посредници у промету и закупу непокретности прибављају из базе података Геодетског катастарског информационог система, заправо није потребно и треба да представља само изузетак од правила да у свом раду користе документа која се издају у дигиталном формату. Због тога, не постоји ниједан оправдан разлог да се странке излажу додатном трошку.

Напомињемо да јавно бележништво представља службу од јавног поверења, којој су законом поверени послови из надлежности државе, те да рад јавних бележника није тржишно оријентисан, већ су странке у обавези да одлазе код бележника који је именован у складу са територијалним принципом, што их доводи у потчињени положај, посебно у оним местима у којима је именован само један јавни бележник.

ИЗВЕШТАЈ

(информације) О СПРОВЕДЕНИМ КОНСУЛТАЦИЈАМА

У складу са чланом 44. став 2. Уредбе о методологији управљања јавним политикама, анализи ефеката јавних политика и прописа и садржају појединачних докумената јавних политика („Службени гласник РС”, број 8/19), у наставку Извештаја наводимо следеће:

- 1) Време, обим и методе консултација: **Консултације нису спроведене.**
- 2) Учесници консултативног процеса: **Консултације нису спроведене.**
- 3) Питања која су била предмет консултација: **Консултације нису спроведене.**
- 4) Примедбе, сугестије и коментари који су узети у разматрање и они који нису уважени, као и разлози за њихово неприхватање: **Консултације нису спроведене.**
- 5) Утицај резултата консултација на избор мера из докумената јавних политика: **Консултације нису спроведене.**